

Příloha č. 11

Stanovisko ministerstva životního prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivu na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, k návrhu koncepce „Integrovaný regionální operační program pro programové období 2014 - 2020“

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 30. června 2014

Č. j.: 45327/ENV/14

Ministerstvo pro místní rozvoj

Č. j. MMR-23714/2014

Příloha 1

STANOVISKO

30.6.2014 13:20db 26 OŘOP

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Integrovaný regionální operační program pro programové období
2014 - 2020“

verze po veřejném projednání

Předkladatel koncepce: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

Zpracovatel posouzení: Expertní tým pod vedením společnosti Integra Consulting s.r.o.
v následujícím složení:

Ing. Kateřina Ambrožová

Mgr. Martin Smutný

(autorizace MŽP dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů č. 1461/ENV/09, poslední prodloužení č. 7554/OPV/04)

Mgr. Simona Kosíková

Ing. Radim Seibert

Mgr. Michal Musil

Mgr. Michala Kopečková – Občanské sdružení Ametyst

(autorizace MŽP dle §45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů č. 17687/ENV/07-611/630/07, poslední prodloužení č. 2702/ENV/12-116/630/12)

MUDr. Jaroslav Wolf, Ph. D.

(autorizovaná osoba dle zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví)

Stručný popis koncepce:

Integrovaný regionální operační program pro programové období 2014 – 2020 (dále jen „IROP“) je jedním z desíti programů, které budou s přispěním Evropských sociálních a intervenčních fondů (ESIF) implementovány v České republice v programovém období 2014 - 2020 (programy pro programové období 2014 – 2020 byly vymezeny usnesením vlády ČR č. 867 ze dne 28. listopadu 2012).

Prioritou IROP je umožnění vyváženého rozvoje území, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. IROP integruje rozvojové priority obcí, měst a regionů a související priority celostátní povahy při zohlednění požadavků na tematickou koncentraci. Provázáním intervencí, realizovaných dosud samostatně na regionální a centrální úrovni, umožňuje dosažení jejich optimální kombinace v území, jejich obsahovou a časovou integraci a tím dosažení pozitivních synergických efektů.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce IROP, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo zveřejněno dne 28. 11. 2013. Zjišťovací řízení vedené odborem posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence MŽP bylo ukončeno dne 31. 12. 2013, vydáním závěru zjišťovacího řízení č. j. 94085/ENV/13.

Práce na vlastním vyhodnocení vlivů IROP na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení“) probíhaly v období říjen 2013 – duben 2014. Návrh koncepce včetně vyhodnocení zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 7. 5. 2014. Předložené vyhodnocení obsahovalo všechny náležitosti dle cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení rozeslán dne 9. 5. 2014 ke zveřejnění. Dne 16. 5. 2014 byl návrh koncepce včetně vyhodnocení zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úřední desce posledního dotčeného kraje. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 9. 6. 2014 v budově Ministerstva pro místní rozvoj, ve velké zasedací místnosti, Staroměstské nám. 6, Praha 1. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 16. 6. 2014.

Stručný popis posuzování:

Posouzení vlivů na životní prostředí bylo provedeno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona.

Součástí posouzení IROP bylo hodnocení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, a to z hlediska dopadů na evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) a ptáčích oblastí (dále jen „PO“) a stav jejich ochrany z uvedených hledisek dle § 45h zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO k návrhu koncepce

„Integrovaný regionální operační program pro programové období 2014 - 2020“

verze po veřejném projednání

za dodržení níže uvedených podmínek:

Část A. Podmínky souhlasného stanoviska:

1. V rámci další přípravy IROP bude respektován a zohledněn následující návrh opatření k předcházení a zmírnění potenciálních negativních vlivů z hlediska ochrany přírody a krajiny a ochrany veřejného zdraví:

Ke specifickému cíli 1.1:

- a) U nových staveb podmínkou podpory jednoznačně prokázaná potřebnost. Upřednostnit využití stávajících (modernizovaných) silnic před zcela novými stavbami.
- b) Volit trasy a provedení s respektem k ekologickým funkcím krajiny a biodiverzitě.
- c) Uplatňovat účinná zmírňující a kompenzační opatření pro minimalizaci negativních vlivů na přírodu a krajinu u nových i stávajících rekonstruovaných staveb a případně i u navazujících silnic, na nichž vlivem projektu dojde ke zvýšení zátěže.
- d) Zabezpečit stávající legislativně danou ochranu obyvatel proti dopravnímu hluku jako nezbytnou podmínku pro programy, projekty.
- e) V rámci naplňování IROP preferovat projekty, které povedou k vyvedení z hustě obydlených oblastí (obchvaty), zvýší plynulost silniční dopravy a podpoří alternativní způsoby dopravy vůči silniční nákladní a individuální osobní dopravě s cílem snížit emise znečišťujících látek z dopravy. Zajistit urychlení přípravy těchto projektů.
- f) Volbu trasy a provedení realizovat s ohledem na kvalitu ovzduší v uvedeném místě. Příspěvek projektu ke zlepšení kvality ovzduší v relevantních územích zařadit mezi kritéria posuzování potřebnosti projektů.
- g) Při výstavbě obchvatů vyhodnotit příspěvek jednotlivých projektů ke snížení emisí, a to zejména primárních částic a prekurzorů sekundárních částic v obydlených oblastech.

- h) Výběr jednotlivých projektů v rámci naplňování IROP bude v souladu s naplňováním cílů programů zlepšování kvality ovzduší zpracovaných dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, které jsou součástí Střednědobé strategie (do roku 2020) zlepšení kvality ovzduší v ČR.
- i) Kompenzovat efekt rozvoje území, zejména napojení větších rozvojových ploch, kompenzačními opatřeními v krajských programech ke zlepšení kvality ovzduší. Kompenzační opatření by měla být navržena na základě modelové studie hodnotící cílovou kvalitu ovzduší v regionu po plném budoucím obsazení rozvojových ploch (expertní odhad budoucích aktivit a s tím spojených emisí) a při dosažení maximálních intenzit dopravy (na základě návrhové kapacity plánovaných komunikací).

Ke specifickému cíli 1.2:

- a) Lokalizovat multimodální terminály a parkoviště s ohledem na přírodní a krajinné hodnoty.
- b) Umisťovat a realizovat cyklostezky šetrně k přírodě a krajině se zvážením potřebnosti a realizací optimální trasy a provedení cyklostezky (šířka, povrch a další parametry).
- c) Uplatňovat účinná zmírňující a kompenzační opatření pro minimalizaci negativních vlivů na přírodu a krajinu.
- d) Realizovat opatření přednostně v oblastech se zhoršenou kvalitou ovzduší (vyjádřenou překročenými imisními limity).

Ke specifickému cíli 2.2:

- a) Poskytnout podporu jen v případě, že bude v ČR splněna podmínka definovaného sociálního bydlení, včetně hygienického a dalších standardů takového bydlení.

Ke specifickému cíli 2.5:

- a) Při realizaci projektů v rámci snižování energetické náročnosti budov zjišťovat výskyt chráněných živočichů, při pozitivním výsledku zateplovat obvodové pláště mimo hnízdní období.
- b) Při realizaci projektů provádět úpravu ventilačních otvorů umožňujících hnízdění, případně instalovat hnízdní boxy apod. (i bez přímého aktuálního potvrzení výskytu ptáků).
- c) Z důvodu možného zvýšení emisí vyloučit z podpory projekty náhrady spalovacích zdrojů na kapalná a plynná paliva za spalovací zdroje na pevná paliva. V případě spalovacích zdrojů na pevná paliva o tepelném příkonu do 300 kW podporovat pouze zařízení splňující minimálně 4. emisní třídu, v případě dostatečné dostupnosti na trhu 5. emisní třídu podle normy ČSN EN 303-5 a v případě spalovacích zdrojů o tepelném příkonu vyšším než 300 kW podporovat pouze zařízení splňující emisní limity platné od 1. 1. 2018.

2. Předkladatel koncepce zajistí celkovou koordinaci systému sledování vlivů IROP na životní prostředí, tj. zejména následující kroky a aktivity:

- a) environmentální indikátory navržené v rámci vyhodnocení SEA (viz. kapitola 9) začlenit do celkového systému sledování implementace IROP na životní prostředí;
- b) pravidelně vyhodnocovat výsledky monitoringu (ve vazbě na další postupy průběžných evaluací při implementaci programu);

- c) pravidelně zveřejňovat výsledky monitoringu;
 - d) stanovená environmentální kritéria pro výběr projektů (viz. kapitola 11 vyhodnocení SEA) využít jako kritéria pro hodnocení a výběr relevantních projektů, předkládaných v rámci IROP;
 - e) zajistit dostatečné odborné a personální kapacity pro oblasti životního prostředí a rámec implementační struktury IROP, tj. zejména pro hodnocení a výběr projektů.
3. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

Část B. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:

1. Základním opatřením pro eliminaci negativních vlivů, které je uvedeno v dokumentu IROP, je uplatnění principu udržitelného rozvoje (kap. 11.1). Zde je přímo jmenována povinnost žadatelů prokázat, zda projekt nepůsobí negativně na EVL či PO postupem dle zákona. Dodržování tohoto opatření je základní podmínkou pro vyloučení významných negativních vlivů IROP.

2. Dále jsou navržena následující opatření pro eliminaci a zmírnění potenciálních negativních vlivů:

Silniční doprava

- a) Upřednostňovat využití stávajících (modernizovaných) silnic před výstavbou nových.
- b) Nové silnice v EVL či PO pouze v případě jednoznačně prokázané potřeby, neexistence jiného řešení (včetně převedení části dopravy na železnici), plánování s ohledem na výskyt a ekologické nároky předmětů ochrany a při splnění zákonných podmínek.
- c) Důsledné uplatnění zmírňujících opatření při plánování, realizaci a provozu silnic (např. volba ideální trasy a technického řešení, minimalizace vlivů při vlastní stavbě, opatření pro migraci živočichů, doprovodná zeleň, eliminace invazivních druhů, ochrana okolních biotopů a vodního režimu apod. dle konkrétní situace).
- d) V případě vyvolaného zvýšení dopravy i na dalších cestách v EVL či PO a v jejich blízkosti je třeba uplatnit zmírňující i na nich, přestože nejsou přímo předmětem projektu.

Cyklostezky

- e) V EVL a PO a v jejich blízkosti je nutné při plánování cyklostezek volit trasu s ohledem na výskyt a ekologické nároky předmětů ochrany. Dále je třeba zvážit provedení, často bude vhodné volit jiný způsob provedení cyklostezky než s asfaltovým povrchem.

Návštěvnická infrastruktura

- f) Návštěvnická infrastruktura v EVL a PO musí být umísťována s respektem k předmětům ochrany. Cílem by nemělo být jen poskytnutí potřebných služeb návštěvníkům, ale i jejich poučení o ochraně území.
- g) Do lokalit, které jsou již nyní vysoce zatíženy návštěvností nebo kde by vlivem návštěvnosti docházelo k silnému poškození předmětů ochrany, by neměly být směřovány projekty, které by ve svém důsledku antropogenní zátěž území významně

zvýšily. Presentace přírodního dědictví by se měla zaměřovat spíše na méně navštěvované lokality.

Část C. Doporučení:

Ovzduší

- a) Pro opatření realizovaná v rámci specifického cíle 2.5 z důvodu možného zvýšení emisí vyloučit z podpory projekty náhrady spalovacích zdrojů na kapalná paliva za spalovací zdroje na biomasu. V případě spalovacích zdrojů na biomasu o tepelném příkonu do 300 kW podporovat pouze zařízení splňující 5. emisní třídu podle normy ČSN EN 303-5.

Půda a horninové prostředí

- b) Při naplňování specifického cíle 1.1 a 1.2 upřednostňovat projekty rekonstrukcí a modernizací bez nových záborů půd.

Kulturní památky

- c) V rámci implementace specifického cíle 1.1 a 1.2 zajistit, že výběr variant a technického řešení staveb bude v míře odpovídající místnímu kontextu zohledňovat nutnost prevence negativních vlivů na památkové zóny, kulturní krajinu či konkrétní památkově chráněné objekty (lze zabezpečit v rámci standardních procesů územního plánování, projektové přípravy, případně EIA).
- d) Ke specifickému cíli 2.5 a 4.1 zajistit v rámci implementace dostatečnou metodickou podporu pro projektovou přípravu investic, jak pro žadatele/investory, tak pro orgány památkové ochrany vyjadřující se k projektům v rámci stavebního nebo dalších řízení. Je třeba, aby dotčení aktéři měli včas informace o možných omezeních a přípustných technických řešeních např. s ohledem na konkrétní kategorie podle stupně ochrany a charakteru památek.

Veřejné zdraví

- e) V rámci implementace specifického cíle 1.2 zvážit ekonomickou udržitelnost a dostupnost udržitelných forem dopravy s hlediska rodinného účtu i pohledu na sociální postavení obyvatel. Dále zabezpečit aplikaci ochrany proti hluku.
- f) Ve specifickém cíli 1.3 podpořit technickou infrastrukturu, tam, kde budou projekty podpořeny odpovídajícími lidskými zdroji v souladu s krizovými plány.
- g) Při implementaci specifického cíle 2.5 zachovat nebo snížit ceny bydlení snížením nákladů na energie.
- h) Podporovat projekty v rámci specifického cíle 4.1 v souladu se schválenými národními či krajskými strategiemi a využít informačních a hodnotících kritérií ve strategiích obsažených.

Horizontální opatření ke zlepšení celkového dopadu IROP na životní prostředí, zdraví obyvatel a z hlediska udržitelného rozvoje:

- i) environmentální indikátory, navržené v rámci vyhodnocení SEA ke sledování vlivů implementace IROP, doporučujeme z důvodu řádného sledování vlivů implementace IROP na všechny složky životního prostředí rozšířit o následující environmentální indikátory:
 - „Snížení emisí primárních částic a prekurzorů sekundárních částic (t/rok)“;
 - „Míra fragmentace krajiny realizací liniových projektů (km²)“;


- j) Vzhledem k tomu, že podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje v rámci specifického cíle 3.2, který byl vyřazen z IROP na základě požadavku Evropské komise (EK), je jedním z potřebných nástrojů a podkladů pro zajištění udržitelného rozvoje, navrhuje Řídícímu orgánu zasadit se o zpětné navrácení tohoto specifického cíle do IROP v rámci formálního vyjednávání s EK.
- k) Cíleně zaměřit podporu IROP na nástroje a přístupy, které posilují kvalitu plánování a místního udržitelného rozvoje (např. Místní agenda 21, Místní akční skupiny, aplikace indikátorů udržitelnosti na místní úrovni apod.).
- l) V rámci implementace IROP zajistit soulad jednotlivých projektů s existujícími strategiemi a územními plány na místní úrovni.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.




Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.
 ředitelka odboru
 posuzování vlivů na životní prostředí
 a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)

Ministerstvo životního prostředí

ODESÍLATEL:

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65
100 10 Praha 10

ADRESÁT:

Ing. Rostislav Mazal
ředitel odboru
řízení operačních programů
Ministerstvo pro místní rozvoj
Staroměstské náměstí 932/6
110 00 Praha 1

V Praze dne 27. června 2017
Čj.: 41261/ENV/17
Vyřizuje: Mgr. Šamšulová
Tel.: 267 122 664

Věc: Vyjádření Ministerstva životního prostředí k revizi Programového dokumentu Integrovaného regionálního operačního programu z hlediska nutnosti provedení zjišťovacího řízení

Dne 16. 6. 2017 obdrželo Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) Vaši žádost o vyjádření, zda je nutné v souvislosti s revizí Programového dokumentu Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020 (dále jen „revize PD IROP“) provést zjišťovací řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

Návrhy změn předloženého PD IROP se týkají následujících oblastí:

1. Realokace mezi specifickými cíli v rámci prioritní osy 2 „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“ a specifikace podpory v rámci specifického cíle 2.4 „Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení“ a s tím související změna cílové hodnoty příslušných indikátorů – upřesněno níže.
2. Realokace mezi specifickými cíli prioritní osy 1 „Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony“ a prioritní osy 3 „Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí“ a s tím související změna cílové hodnoty příslušných indikátorů – upřesněno níže.
3. Přidání kódů použitých v Národním číselníku indikátorů - umožnění snadnější orientace v indikátorové soustavě.
4. Úprava veřejné podpory aktivity „Terminály“ a aktivity „Nízkoemisní vozidla“ – upřesnění projektů, které budou podpořeny v rámci dříve schválených aktivit.

5. Úprava identifikace typu oprávněného žadatele – upřesnění, že kraje jsou oprávněnými žadateli/příjemci v rámci všech aktivit specifického cíle 1.3 „Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof“.
6. Revize cílových a milníkůvých hodnot indikátorů dle vývoje čerpání a dle nových požadavků ze strany Evropské komise.
7. Realokace uvnitř specifického cíle 2.1 „Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi“ a s tím související adekvátní změna indikátorů – přesun alokace z oblasti zásahu 054 (sociální bydlení) do oblasti zásahu 055 (sociální infrastruktura) z důvodu malého zájmu o podporu v oblasti 054 a zároveň významného přebytku žádostí ve výzvách oblasti 055 – upřesněno níže.
8. Úprava části „Plánované využití finančních nástrojů“ – doplněna možnost využití investičního finančního nástroje pro oblast sociálního bydlení.
9. Upřesnění limitu podpory pro podniky provozující silniční nákladní dopravu pro cizí potřebu.
10. Rozšíření územního zaměření podpory na hl. město Prahu, resp. na obyvatele Středočeského kraje s určenou dojezdovou vzdáleností do hl. m. Prahy, pro aktivitu deinstitucionalizace psychiatrické péče z důvodu usnadnění jejich přístupu k této péči a upřesnění aktivity „Deinstitucionalizace psychiatrické péče“.
11. Změny v oblasti identifikace cílových skupin.
12. Specifikace způsobilých výdajů v rámci plánovaného využití finančních nástrojů.
13. Úprava systému hodnocení a výběru projektů v rámci strategického cíle 3.2 „Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systému IKT“.
14. Specifikace hlavních zásad pro výběr operací specifického cíle 4.1 „Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu“ – provedeno v návaznosti na proces hodnocení a schvalování strategií MAS.
15. Přesun volné alokace rezervované pro Integrovaný územní investice a Integrované plány rozvoje území na podporu individuálních projektů ve strategickém cíli 3.1 „Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví“ a s tím související změna příslušných indikátorů.
16. Změna vázaná na aktualizaci Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014 – 2020.
17. Odstranění duplicit a zavádějících pojmů, zpřesnění formulace, náprava administrativních chyb.

Změna č. 1: Jedná se o převedení prostředků v rámci prioritní osy 2, a to ze specifického cíle 2.5 „Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení“ do specifického cíle 2.4 „Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání“

a celoživotní učení", přičemž bude stále zachováno dosažení predikovaných úspor energie. Realokace bude využita zejména na zakoupení nové techniky pro vybavení odborných učeben středních škol, dále na stavební úpravy budov, modernizaci učeben a zkvalitňování infrastruktury škol a školských zařízení, nebude docházet k nové výstavbě.

Změna č. 2: Jde o přesun volné alokace mezi prioritní osou 1 a prioritní osou 3, a to ze specifického cíle 3.3 „Podpora pořízování a uplatňování dokumentů územního rozvoje“ do specifického cíle 1.2 „Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy“, konkrétně do aktivity „Nákup nízkoemisních a bezemisních vozidel“, a to z důvodu nenaplnění kapacity výzev v cíli 3.3 a zároveň vyšších nákladů na aktivitu v cíli 1.2, jež byly v původním odhadu podhodnoceny.

Změna č. 7: Alokace v oblasti zásahu 055 (sociální infrastruktura) bude použita na podporu malých lokálních projektů, a to na vznik komunitních center a polyfunkčních komunitních center, která jsou zaměřena na řešení nepříznivé sociální situace a sociálního začleňování obyvatel lokality.

Předložené změny se týkají vnitřních finančních realokací na příslušných prioritních osách PD IROP a aktualizace či úpravy dat a textu. Nedochází ke změně programového dokumentu jako celku, navrhované změny nemají dopad na cíle IROP a zároveň se nemění ani výchozí předpoklady, na základě kterých bylo založeno původní vyhodnocení PD IROP z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Na základě výše uvedeného a rovněž s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, a to zejména k obsahu koncepce a charakteristice vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristice dotčeného území, Vám sdělujeme, že předložená revize PD IROP svým obsahovým zaměřením nenaplnuje dikci § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a proto nepodléhá posuzování z hlediska jejích vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen Doležal v.r.

Ministerstvo životního prostředí

ODESÍLATEL:

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65
100 10 Praha 10

ADRESÁT:

Ing. Rostislav Mazal
ředitel odboru
řízení operačních programů
Ministerstvo pro místní rozvoj
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

V Praze dne 30. května 2018
Čj.: MZP/2018/710/1792
Vyřizuje: Ing. Hejhal
Tel.: 267 122 730

Věc: Vyjádření Ministerstva životního prostředí k revizi Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020 z hlediska nutnosti provedení zjišťovacího řízení

Na základě Vaší žádosti pod č. j. 24002/2018-26 ze dne 21. května 2018 o vyjádření, zda je nutné v souvislosti s revizí Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020 (dále jen „IROP 2014 – 2020“ nebo „program“) provést zjišťovací řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů resp. ve smyslu Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (Směrnice SEA), Vám sdělujeme následující.

Z informací, které jsou podkladem pro níže uvedené vyjádření, vyplývá, že v květnu 2018 schválil monitorovací výbor provedení revize IROP 2014 – 2020, která zahrnuje tyto změny:

1. Finanční realokace ve výši 59,059 mil EUR ze specifického cíle (SC) 2.5 *Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení* do specifického cíle 2.4 *Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení*.

V rámci SC 2.4 je identifikován enormní zájem o podporované aktivity a rozvoj a modernizaci vzdělávání ve vazbě na klíčové kompetence (cizí jazyk, přírodní vědy, technické a řemeslné obory, práce s digitálními technologiemi). Současná alokace SC 2.4 není schopna uspokojit všechny zaregistrované projekty. S ohledem na tento fakt a s ohledem na další identifikované potřeby ZŠ, SŠ/VOŠ v rámci Akčních plánů

vzdělávání včetně potřeb speciálních škol dochází k navýšení alokace SC 2.4. Navýšená alokace bude využita zejména k uspokojení náhradních projektů aktuálních výzev aktivity Podpora infrastruktury pro základní vzdělávání v základních školách. Budou realizovány stavby, stavební úpravy a investice do budov a učeben škol, školních poradenských pracovišť a školských poradenských zařízení (tj. pedagogicko-psychologických poraděn a speciálně pedagogických center), pořízení vybavení, kompenzačních pomůcek a kompenzačního vybavení.

2. Finanční realokace 78,746 mil EUR ze specifického cíle 2.5 do Operačního programu *Životní prostředí*, do Prioritní osy 5 *Energetické úspory*, která se zaměřuje na snížení konečné spotřeby energie a snížení spotřeby neobnovitelné primární energie prostřednictvím využití lokálních obnovitelných zdrojů ve veřejných budovách.

Finanční realokace je navržena vzhledem k prodlužování doby realizace u velkého počtu žádostí v SC 2.5, a to v souvislosti s výběrovými řízeními na dodavatele staveb, která musí být provedena v souladu s Metodickým pokynem pro oblast zadávání zakázek v programovém období 2014 – 2020. Specifikem žádostí v SC 2.5 je převažující typ žadatelů, kterým je Společenství vlastníků jednotek a vlastníci bytových domů z řad fyzických osob podnikajících. Tito žadatelé nemají většinou zkušenost s administrací žádostí ze strukturálních fondů a s výběrem dodavatelů ve výběrovém řízení podle požadavků Jednotného metodického prostředí. Vzhledem k velikosti projektů (zhruba pětina projektů je na nejmenší bytové domy do 10 bytových jednotek) je rychlost čerpání v porovnání s jinými SC nižší.

3. Dále je navržena revize finančních a věcných milníků prioritních os (PO) 1, 2, 3, a 4.

Dle sdělení řídicího orgánu nemají výše navrhované změny dopad na strategii a cíle programu.

Lze tedy konstatovat, že touto revizí nedochází k doplnění nového opatření či aktivity IROP 2014 – 2020, nemění se věcná stránka a nedochází ani ke změně zaměření jeho specifických cílů. Nedochází ke změně programového dokumentu jako celku a zároveň se nemění ani výchozí předpoklady, na jejichž základě bylo založeno původní posouzení IROP 2014 – 2020 z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Na základě výše uvedeného Vám sdělujeme, že předložená revize IROP 2014 – 2020 svým obsahovým zaměřením nenaplní dle § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ani článek 3 Směrnice SEA, a proto není nutné provést zjišťovací řízení v rámci procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen Doležal v. r.

Ministerstvo životního prostředí

**Odbor posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence**

Vršovická 65
100 10 Praha 10

Praha dne 10. prosince 2018

Č. j.: MZP/2018/710/8659

Vyřizuje: Mgr. Šamšulová

Tel.: +420 267 122 664

E-mail: martina.samsulova@mzp.cz

Ministerstvo pro místní rozvoj

Ing. Rostislav Mazal

Ředitel odboru řízení operačních programů

Staroměstské náměstí 932/6

110 00 Praha 1

Věc: „Revize Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020” – vyjádření Ministerstva životního prostředí z hlediska nutnosti provedení zjišťovacího řízení

Vážený pane řediteli,

dne 4. 12. 2018 obdrželo Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP”) Vaši žádost o vyjádření, zda je nutné v souvislosti s návrhy změn v rámci revize Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020 (dále jen „IROP”) podrobit navrhované změny IROP zjišťovacímu řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů. K Vaší žádosti Vám sdělujeme následující.

Z informací, které jsou podkladem pro níže uvedené vyjádření, vyplývá, že monitorovací výbor schválil provedení několika následujících změn IROP:

1. Navýšení finančních prostředků v prioritní ose 1 a prioritní ose 2 díky realokaci z Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 (dále jen „OP PIK”) ve výši 201 277 337 EUR.

Jedná se o prostředky původně určené na broadband, které se prostřednictvím OP PIK dlouhodobě nedaří využít. Naopak IROP disponuje převisem projektů pro zlepšení environmentální a zdravotní situace zejména v uhelných regionech (Ústecký, Moravskoslezský a Karlovarský kraj), které tak bude možné ihned zaktivovat a začít realizovat. Touto realokací bude přiděleno 96 768 000 EUR do specifického cíle (SC) 1.2 *Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy*, 77 414 000 EUR do SC 2.3 *Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví* a dále 27 095 337 EUR do SC 2.4 *Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení*.

1.1 Navýšení finančních prostředků v SC 1.2 Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy.

Finanční prostředky budou určeny na podporu náhradních projektů z oblasti ekologické a udržitelné dopravy. Zároveň bude možné v SC 1.2 vyhlásit samostatnou výzvu jen pro uhelné regiony na nízkoemisní a bezemisní vozidla a související infrastrukturu. Tato oblast přímo navazuje na pilíř G (*Infrastruktura a veřejná doprava*) Strategického rámce hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje, což je základní dokument projektu „RE:START”. Z této změny pak vychází navýšení

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111

posta@mzp.cz

ISDS: 9gsaax4

www.mzp.cz

1/3

souvisejících finančních indikátorů a věcného indikátoru *Počet nově pořízených vozidel pro veřejnou dopravu* ze stávající hodnoty 620 na 875 vozidel.

1.2 Přesun SC 1.2 Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy v rámci prioritní osy 1, a to z tematického cíle 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách do tematického cíle 4 Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích.

Jedná se o přesun stávajícího a již posouzeného SC 1.2 v jeho původním znění mezi tematickými cíli stejné prioritní osy. Změna přímo souvisí s alokací finančních prostředků z OP PIK, přičemž umožňuje jejich čerpání prostřednictvím IROP. Díky ní bude možné z IROP operativně podpořit náhradní projekty se zaměřením na ekologickou a udržitelnou dopravu a zároveň v SC 1.2 vyhlásit výzvu určenou jen pro uhelné regiony na nízkoemisní a bezemisní vozidla a související infrastrukturu. Z této změny pak vychází i změna příslušných indikátorů a textu v relevantních kapitolách IROP včetně jeho příloh.

1.3 Navýšení finančních prostředků v SC 2.3 Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví.

V rámci SC 2.3 budou nově přidělené finanční prostředky použity na zafinancování náhradních projektů v oblasti zdravotnictví. Tato oblast přímo navazuje na pilíř E (Sociální stabilizace) projektu „RE:START“. V souvislosti s navrhovaným převodem dojde k navýšení hodnoty finančních indikátorů a věcného indikátoru *Podpořená pracoviště zdravotní péče* z původních 83 na 128 pracovišť. Prostředky budou použity na pořízení nového zdravotnického vybavení a na související stavební úpravy.

1.4 Navýšení finančních prostředků v SC 2.4 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení.

V SC 2.4 budou podpořeny náhradní projekty v oblasti základního vzdělávání, které značnou měrou přispívají k uplatnění žáků na trhu práce, což je v uhelných regionech vysoce významný faktor jejich rozvoje. Tato oblast přímo souvisí s pilířem D (*Lidské zdroje*) projektu „RE:START“. Díky této realokaci dojde k navýšení hodnoty finančních indikátorů a věcných indikátorů *Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení* z původních 424 048 osob na 451 603 osob a *Počet podpořených vzdělávacích zařízení* z 1 692 na 1 770 zařízení. Prostředky budou použity zejména na nákup nového vybavení a rozšíření, případně přístavbu učeben a výjimečně pak na výstavbu malotřídních škol.

2. Specifikace cílové lokality pro aktivitu *Nízkoemisní vozidla a související plnicí stanice*.

Pro tuto aktivitu mohou být nově vyhlášeny výzvy zaměřené pouze na uhelné regiony procházející transformací (Ústecký, Moravskoslezský a Karlovarský kraj).

Lze uzavřít, že v rámci předložené revize IROP dojde k navýšení finančních prostředků ve vybraných specifických cílech IROP a tím i k úpravám souvisejících finančních a věcných indikátorů a plánu financování IROP. Tyto revize však nemají žádný významný věcný dopad do cílů ani aktivit IROP. V důsledku předmětných změn nedochází ke změně programového dokumentu jako celku a zároveň se nemění ani výchozí předpoklady, na základě kterých bylo založeno původní vyhodnocení IROP z hlediska vlivů na životní prostředí, přičemž stále platí podmínky stanoviska MŽP vydaného v rámci procesu posuzování vlivů IROP na životní prostředí dne 30. 6. 2014.

Na základě výše uvedeného Vám sdělujeme, že předložená revize Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020 svým obsahovým zaměřením nenaplní dle § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ani článek 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES, o posuzování vlivů některých programů a plánů na životní prostředí, a proto není nutné provést zjišťovací řízení v rámci procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

S pozdravem

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Ministerstvo životního prostředí

Praha dne 12. února 2020
Č. j.: MZP/2020/710/764
Vyřizuje: Mgr. Šamšulová
Tel.: +420 267 122 664
E-mail: martina.samsulova@mzp.cz

Odbor posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
Vršovická 65
100 10 Praha 10

Ministerstvo pro místní rozvoj
Ing. Rostislav Mazal
Ředitel odboru řízení operačních programů
Staroměstské náměstí 932/6
110 00 Praha 1

Věc: „Revize Programového dokumentu Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020” – vyjádření Ministerstva životního prostředí z hlediska nutnosti provedení zjišťovacího řízení

Dne 30. ledna 2020 obdrželo Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence (dále jen „MŽP”) Vaši žádost o vyjádření, zda je nutné v souvislosti s revizí Programového dokumentu Integrovaného regionálního operačního programu (dále jen „PD IROP”) podrobit navrhované změny PD IROP zjišťovacímu řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí”), resp. ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (dále jen „směrnice SEA”). K Vaší žádosti Vám sdělujeme následující.

Z informací, které jsou podkladem pro níže uvedené vyjádření, vyplývá, že Monitorovací výbor Integrovaného regionálního operačního programu schválil dne 20. listopadu 2019 provedení několika následujících změn PD IROP:

1. Navýšení finančních prostředků v Prioritní ose 3 díky realokaci z Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 (dále jen „OP PIK”) ve výši 38 849 979 EUR.

Jedná se o realokaci finančních prostředků ze specifického cíle 4.1 *Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu* OP PIK, v jehož případě přesahuje alokace současnou absorpční kapacitu a hrozí tedy riziko nevyužití těchto prostředků. Proto bude výše uvedená částka realokována do specifického cíle 3.2 *Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT* IROP zaměřeného na eGovernment a určena pro aktivity přímo spojené s digitalizací stavebního řízení.

2. Úprava cílových hodnot některých výsledkových a výstupových indikátorů.

Jedná se o narovnání odhadovaných cílových hodnot indikátorů podle skutečnosti, úpravy hodnot z důvodu upřesnění metodiky výpočtu indikátorů v průběhu nastavování výkaznictví na úrovni projektů či o úpravy hodnot vycházející z již zrealizovaných projektů a z odhadu pro projekty z poslední plánované (v současnosti již probíhající) výzvy. Je tomu tak např. v případě navrhovaného zvýšení hodnoty indikátoru 7 23 00 – *Celková délka rekonstruovaných nebo modernizovaných silnic* o 281 km na úkor *Celkové délky nově postavených silnic* (indikátoru 7 22 00), kde dojde ke snížení o 66 km.

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10
(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz

1/2

¹ Vyjádření MŽP k verzi revize 1.4 před změnou zdroje realokace na pokrytí projektů digitalizace stavebního řízení z důvodu krize COVID. Dle vyjádření DG ENV nepodléhají změny operačních programů, které jsou přímo zacílené na zmírnění dopadů krize COVID a provedené v současném krizovém období, zjišťovacímu řízení.

Důvodem je zejména velmi malý zájem o aktivitu zaměřenou na stavbu nových silnic II. a III. třídy a snaha vyrovnat pokles hodnoty indikátoru 7 22 00 navýšením hodnoty indikátoru 7 23 00, u kterého se daří realizovat projekty ve vyšších objemech, než bylo původně plánováno, a současný závazek je již výrazně nad úroveň plánovaných hodnot. Ostatní upravované indikátory nespádají do působnosti směrnice SEA.

3. Vyřazení indikátoru 7 63 10 – *Podíl cyklistiky na přepravních výkonech.*

Hodnota tohoto indikátoru vychází ze sčítání, které již nebude periodicky opakováno. Protože nejsou dostupná vhodná data pro jeho vykazování ani pro vytvoření nového indikátoru podobného zaměření, tento indikátor bude muset být bez náhrady vyřazen.

Lze uzavřít, že v rámci předložené revize IROP dojde k navýšení finančních prostředků v jednom specifickém cíli IROP a tím i k úpravám souvisejících finančních a věcných indikátorů a plánu financování IROP. Nedochází však k žádným vnitroprogramovým realokacím finančních prostředků mezi Prioritními osami ani mezi specifickými cíli. Úpravy hodnot dalších indikátorů lze označit za změny technického charakteru, navíc se v naprosté většině jedná o indikátory, které nespádají do působnosti směrnice SEA. Navrhované změny PD IROP nemají žádný významný věcný dopad do cílů ani aktivit IROP. V důsledku předmětných změn nedochází ke změně programového dokumentu jako celku a zároveň se nemění ani výchozí předpoklady, na základě kterých bylo založeno původní vyhodnocení IROP z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, přičemž stále platí požadavky stanoviska MŽP vydaného v rámci procesu posuzování vlivů IROP na životní prostředí dne 30. června 2014.

Na základě výše uvedeného Vám sdělujeme, že předložená revize Programového dokumentu Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020 svým obsahovým zaměřením nenaplní dle § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ani článek 3 směrnice SEA, a proto není nutné provést zjišťovací řízení v rámci procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence

v z. Ing. Petr Slezák
zástupce ředitele odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Revize 2.0

Revize 2.0 Programového dokumentu IROP bezprostředně souvisí s řešením dopadů krize COVID, a proto lze tyto změny považovat za “mimořádná opatření” (tzv. emergency measures), na které se směrnice SEA nevztahuje². Z tohoto důvodu není nutné žádat Ministerstvo životního prostředí o vyjádření, zda je nutné tuto revizi podrobit zjišťovacímu řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Revize 2.1

Revize 2.1 Programového dokumentu IROP navazuje na předchozí revizi a její součástí jsou jen opatření související se zmírněním dopadů krize COVID. Jedná se o úpravy týkající se pouze aktivit spadajících pod tzv. emergency measures, na které se směrnice SEA nevztahuje. Z tohoto důvodu není nutné žádat Ministerstvo životního prostředí o vyjádření, zda je nutné tuto revizi podrobit zjišťovacímu řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

² Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 1 k Metodickému pokynu k revizi programů pro programové období 2014-2020 v souvislosti s vydáním Nařízení EK č. 2020/460 (CRII) a 2020/558 (CRII+) a souvisejícími vydanými metodickými instrukcemi pro řídicí orgány s doporučením pro reakci na pandemii COVID-19 (krize).